

**ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО  
КОНТРОЛЯ В УЗБЕКИСТАНЕ**

Дильшод Пулатов, к.э.н.

Банковско-финансовая Академия,  
Узбекистан

**Title:** *ISSUES IN DEVELOPMENT OF STATE FINANCIAL CONTROL IN UZBEKISTAN*

**JEL Classifications:** H5, H83

**Key words:** State financial control, treasury, budget expenditures efficiency, audit

**Annotation:** State financial system reforms in Uzbekistan among other priorities aims to provide effective public financial control. Taken steps have already provided satisfactory results in increasing efficiency in revealing and preventing infringements of budgetary entities. Important direction in the area is further development of treasury system, new budget classifications and accounting for budget expenditures, strengthening public audit of public expenditures allocation.

На современном этапе развития в Узбекистане продолжается реализация государственной Программы «Реформа управления государственными финансами»<sup>1</sup> (УГФ), одной из важных целей которой является обеспечение эффективного контроля государственных финансов. Важность данного аспекта на современном этапе подтверждается также тем, что разразившийся в 2008 году мировой финансовый кризис также оказывает свое воздействие на экономику Узбекистана. В условиях разразившегося мирового финансового кризиса финансовый контроль выступает одним из главных элементов системы управления государственными финансами. Активная роль финансового контроля в управлении экономикой проявляется в том, что он не ограничивается только констатацией допущенных отклонений от требований управленческих решений. Данные финансового контроля используются для поддержания динамического равновесия всей системы управления, принятия более обоснованных управленческих решений.

Основные направления развития финансового контроля в Узбекистане определены Стратегией реформы УГФ: создание современной централизованной казначейской системы; введение современной, полноохватной и единой бюджетной и учётной системы, включая новую бюджетную классификацию и новый план счетов бухгалтерского учета; внедрение среднесрочной бюджетной стратегии (СБС) и программного бюджетирования.<sup>2</sup>

Поэтапное внедрение казначейской системы исполнения бюджета стало обеспечивать полный и эффективный предварительный и текущий контроль бюджетных средств: предварительный кон-

троль - на стадии регистрации договоров; текущий - на стадии финансирования расходов бюджетополучателей.

Внедрение казначейского исполнения бюджета сразу повысило результативность выявления и предотвращения финансовых нарушений. В частности в 2007-2008 годы имело место тенденция увеличения фактов выявления нецелевого использования средств бюджетополучателями, благодаря переходу на казначейскую систему исполнения бюджета. Так, в 2007 году предотвращены нецелевые использования средств бюджетополучателями на 7.3% от всей суммы предполагаемых кассовых расходов охваченных казначейским исполнением бюджетополучателей. Уже в 2008 году этот показатель составил 92.7%. Если необоснованная кредиторская задолженность в 2007 году составляла 17.7% от всей суммы образовавшейся кредиторской задолженности, то в 2008 году она составила 82.3% от всей суммы образовавшейся кредиторской задолженности. Аналогичная тенденция в рассматриваемый период наблюдалась по выявленным фактам завышения бюджетополучателями цен на товары, работы и услуги при заключении договоров с поставщиками.

Таким образом, является однозначным, что осуществляемый казначейством предварительный и текущий финансовый контроль является эффективным: по результатам такого контроля было выявлено и предотвращено финансовых правонарушений на значительные суммы. Проведенный анализ динамики финансовых нарушений указывает на слабые звенья в системе государственных финансов, которым необходимо уделить важное внимание. При работе с бюджетополучателями необходимо обеспечивать правильность расчетов, обоснованность составления смет расходов бюджетополучателями; уделять тщательное внимание изучению рынка предложений и цен на товары, работы и услуги для заключения договоров между бюджетополучателями и поставщиками. Проведенная работа в 2007-2008 годы дала свои положительные результаты по предотвращению роста финансовых нарушений.

<sup>1</sup> Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по подготовке к реализации проекта «Реформа управления государственными финансами» от 26.04.2002 года и Постановления Президента Республики Узбекистан «Реформа управления государственными финансами» от 01.11.2007 года

<sup>2</sup> См. <http://www.adb.org/Documents/RRPs/UZB/41041-UZB-RRP.pdf>

Казначейство обеспечит усовершенствование контроля над системой управления государственными финансами. Улучшение контроля над денежными средствами планируется обеспечить в частности через: консолидацию банковских мероприятий органов государственного управления и внедрение системы кассового планирования и управления; введение контроля над обязательствами; улучшение сбора данных, их синтеза и анализа в информационной системе управления государственными финансами.

Министерство Финансов Республики Узбекистан планирует введение в действие новой бюджетной классификации. Введение современной, полноохватной и единой бюджетной и учётной системы, включая новую бюджетную классификацию и новый план счетов бухгалтерского учета, позволит обеспечить эффективность учета и контроля. Новая система бухгалтерского учёта заменит существующую систему, которая является фрагментированной и затрудняет контроль. Новую классификацию источников средств и уровней бюджета планируется ввести и использовать для целей ассигнований и контроля. При этом, Министерство Финансов разрабатывает точные законодательные и институциональные разделители между различными уровнями системы государственного управления, что улучшит финансовый контроль.

Министерство Финансов с 2008 года начало и продолжает процесс внесения поправок в Закон «О бюджетной системе». В частности планируется: ввести определение бюджетных и связанных требований по раскрытию, включая публикацию годового бюджета и соответствующих документов предварительного и последующего контроля, согласно соответствующим положениям «Кодекса эффективной практики в вопросах налогово-бюджетной прозрачности»; охватить внебюджетные целевые фонды системой казначейского исполнения с применением всех компонентов.

На современном этапе, когда мировой финансовый кризис оказывает воздействие на экономику страны, весьма важным представляется совершенствование финансового контроля - переход к контролю эффективности использования средств. Контроль эффективности использования средств представляет собой новшество в аудите. Он принимает во внимание как финансовые, так и не финансовые данные, предоставляет отчет об общей работе организации, программы или проекта, но остается «бдительным» к любым ошибкам, пропускам или фальсификациям, оценивает степень соответствия государственных департаментов ожиданиям целевых групп, дает общие рекомендации по улучшению экономичности, производительности и эффективности деятельности государственных департаментов. Аудиторы проводят контроль эффективности использования средств в соответствии с действующим законодательством и стандартами Международной организации высших аудиторских институтов INTOSAI.

Целью деятельности INTOSAI является содействие обмену идеями и опытом между высшими контрольными органами государственного аудита. Стандарты аудита INTOSAI отражают «передовой опыт», собранный по всем SAI. Хотя эти стандарты не имеют законодательного закрепления или объединяют различные стандарты проведения контроля эффективности использования средств, каждое учреждение применяет их в тех случаях, когда они совместимы с его мандатом.

Для достижения реально-эффективного аудита и полноценного государственного финансового контроля в Узбекистане, необходимо проводить большую и кропотливую работу по созданию необходимых для этого условий, формировать соответствующую правовую базу. Необходимо законодательно закрепить порядок и конкретные инструменты реализации аудита эффективности, определенные методами оценки эффективности и целесообразности расходования бюджетных средств.

Представляется весьма актуальной разработка концепции законодательного обеспечения деятельности контрольно-счётного органа. При этом, предусматриваться целесообразным законодательное закрепление аудита эффективности и финансового аудита как различных видов государственного финансового контроля, а также четкое разграничение и определение их предмета, задач и функций, методов проведения и сфер контроля, осуществляемого контрольно-счётными органами.

Разрабатываемые правительством страны и Министерством финансов мероприятия, направленные на совершенствование финансового контроля, создадут реальные условия смягчения воздействия мирового финансового кризиса на экономику Узбекистана. В результате проводимых мероприятий финансовый контроль должен привести к росту стабильности и устойчивости налогово-бюджетной политики за счёт повышения качества информации и усиления контроля над ресурсами. Соответственно, повысится эффективность мер денежно-кредитной политики за счёт роста прозрачности налогово-бюджетных потоков. В итоге, разумно ожидать повышение скоординированности и эффективности макроэкономической политики в целом, что является крайне важным в условиях противодействия воздействию мирового финансового кризиса на экономику Узбекистана.