

## НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ РЫНКОМ ТРУДА В КАЗАХСТАНЕ

ГУЛЬЖАН АЛИМБЕКОВА, К.С.Н.,  
АЛИЯ ИЛЬЯСОВА, К.Э.Н.

Центр Изучения Общественного Мнения,  
Казахстан

**Title:** *SOME ASPECTS OF EFFECTIVE MANAGEMENT OF THE LABOR MARKET IN KAZAKHSTAN*

**JEL Classifications:** I3, J83

**Key words:** Labour market, unemployment, living standards, employees, self-employed population.

**Abstract:** The paper raises issue of self-employed in Kazakhstan. The authors believe that complex measures must be implemented - in areas of legislation and state social policy, statistical reporting and taxation - to create better conditions for self-employed people. Otherwise, the self-employed sector might become a source of poverty extension in the country.

ISSN: 1804-0527 (online) 1804-0519 (print)

PP. 112-114

Стабилизация экономики в Казахстане создала реальные предпосылки увеличению спроса на рабочую силу на рынке труда и повышению занятости населения. В ежегодном (6 марта 2009 года) Послании народу страны Президент страны Н.Назарбаев отметил, что «Стандарты качества жизни должны стать эффективным рыночным инструментом развития человеческого капитала и социальной модернизации страны, не приводя при этом к росту иждивенческих настроений. Социальная политика государства может быть эффективной только в том случае, если она нацелена на создание рабочих мест и вовлечение трудоспособного населения в экономику страны»<sup>1</sup>.

Преобразования, проводимые в Казахстане в последнее десятилетие, были направлены на формирование социально ориентированной рыночной экономики. Одним из важнейших факторов, обеспечивающих достижение этой цели, является эффективное использование трудового потенциала страны. Для этого требуется формирование цивилизованного рынка труда, системы социальных гарантий занятости, а также развитого сектора социальных услуг, позволяющего подготавливать человека к трудовой деятельности.

Численность экономически активного населения за годы после обретения Казахстаном независимости имела тенденцию постоянного роста и в 2008 году составила 8.4 млн. человек, численность занятого населения - 7.8 млн. человек. Отличительной чертой тенденций, происходящих в сфере занятости за эти годы, является постепенное увеличение численности наемных работников, которая составила в 2008 году 5.2 млн. человек (в том числе, женщины - 2.5 млн. человек). Это свидетельствует о развитии структур производственной деятельности, в том числе различных форм бизнеса.

Доля самозанятого населения в 2008 году составила (женщин среди этой категории населения

больше, чем мужчин) больше трети в численности занятого населения. Самозанятое население в Казахстане как правило, осуществляет свою деятельность в сфере рыночной и розничной торговли, поскольку этот вид деятельности не предполагает длительного обучения, наличия опыта работы и позволяет поддерживать относительно стабильный уровень совокупных доходов.

Анализ ранжирования по доли самозанятого населения в численности занятого населения по регионам Казахстана (Таблица 1), показывает высокую долю самозанятого населения в регионах с относительно высоким и средним уровнем бедности. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума в 2008 году составила по Казахстану в целом 12.1% (Таблица 2)<sup>2</sup>. Стабильно росла и среднемесячная номинальная заработная плата работников, составившая в 2008 году по всем видам деятельности 60805 тенге (чуть больше 400 долл. США). Для сравнения, этот показатель в 2003 году составлял 23128 тенге. Большинство областей страны с долей самозанятого населения в численности занятого населения свыше 40% по данным официальной статистики причислены к бедным (Кызылординская, Алматинская, Южно-Казахстанская области).

Сопоставление показателей занятости и уровня жизни позволяет говорить о том, что в числе самозанятых есть люди с нестабильными и невысокими доходами. То есть эта часть населения потенциально может перейти в категорию бедных слоев населения, тем самым, повышая нагрузку на систему социальной защиты в контексте увеличения численности получателей социальных пособий для малообеспеченного населения.

<sup>1</sup> Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева к народу, 6 марта 2009 года. www.government.kz

<sup>2</sup> С 1 января 2006 года была введена новая методика расчета величины прожиточного минимума. Прожиточный минимум определялся по 43 наименованиям продуктов питания, процентное соотношение в нем продовольственной корзины составило 60%.

ТАБЛИЦА 1. Доля самозанятого населения в численности занятого населения по регионам Казахстана в 2008 года

Группы	Регионы
Свыше 40%	Жамбылская область (51.6%)
	Южно-Казахстанская область (46.6%)
	Акмолинская область (42.5%)
	Кызылординская область (42.5%)
	Северно-Казахстанская область (41.3%)
	Костанайская область (42.8%)
От 30% до 40%	Алматинская область (42.2%)
	Западно-Казахстанская область (39.7%)
	Актюбинская область (34.9%)
От 20% до 30%	Восточно-Казахстанская область (33.9%)
	Павлодарская область (24.6%)
Ниже 20%	Карагандинская область (24.2%)
	Атырауская (16.4%)
	Мангистауская (6.2%)

Источник: Рассчитано авторами по данным Агентства РК по Статистике

ТАБЛИЦА 2. Доля населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума, 2003 - 2008 годы, в процентах

Название региона	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Республика Казахстан	37.5	33.9	31.6	18.2	12.7	12.1
Акмолинская	35.1	36.9	33.9	25.4	16.6	8.7
Актюбинская	28.5	28.0	28.7	17.2	10.3	7.0
Алматинская	42.7	28.0	30.3	21.3	18.1	20.1
Атырауская	48.0	52.0	51.6	23.8	13.0	12.9
Восточно-Казахстанская	31.9	31.6	26.6	12.5	9.8	9.9
Жамбылская	54.0	32.2	41.2	23.6	9.9	11.3
Западно-Казахстанская	34.2	33.2	33.9	13.2	10.3	10.2
Карагандинская	29.4	26.7	21.1	20.2	8.5	4.9
Костанайская	42.3	40.0	34.5	14.0	10.4	9.0
Кызылординская	52.5	56.6	47.7	37.5	24.6	24.3
Мангистауская	42.5	40.4	29.8	26.5	26.9	32.4
Павлодарская	24.0	23.4	20.3	12.0	8.3	8.8
Северо-Казахстанская	30.3	32.3	28.5	22.3	16.0	11.0
Южно-Казахстанская	54.6	51.4	46.8	14.1	14.3	13.0
г. Астана	4.5	3.5	3.6	5.5	3.2	3.8
г. Алматы	12.1	12.6	10.6	12.1	8.5	13.7

Примечание: \* Данные получены с использованием шкалы эквивалентности доходов.

Источник: Расчеты по данным Агентства РК по статистике.

Для самозанятого населения законодательно еще не в полной мере определены социальные гарантии, порядок произведения пенсионных накоплений, отчислений в Фонд социального страхования, не имеется четкий порядок назначения различных видов социальной помощи. В то же время, эти граждане являются налогоплательщиками, выполняют все гражданские обязанности перед государством по уплате налогов и других платежей в бюджет страны. Поэтому, представляется важным законодательно обеспечить их правами в области труда, пенсионным обеспечением, социальным страхованием и социальными гарантиями.

Решение этого вопроса, на наш взгляд, должно продвигаться в сторону позитива, прежде всего, через законодательное упорядочение категории самозанятого населения. В Казахстане получили развитие различные подходы к определению лиц, относящихся к самозанятым в рамках законодательства о занятости, налогового законодательства и методических требований по ведению государственной статистики в области труда и занятости. В частности, определение понятия «самостоятельно занятые» в Законе Республики Казахстан «О занятости населения» носит очень размытый характер, что позволяет с учетом

конъюнктуры относить к ним широкий круг лиц, на самом деле не являющихся самозанятыми. Целесообразно внести изменения в формулировку понятия «самостоятельно занятые» (подпункт 11 статьи 1 Закона «О занятости населения»), ограничив категории лиц, которые могут признаваться самозанятыми. Пересмотр данного законодательного положения должен быть осуществлен на основе анализа реальных тенденций развития рынка самозанятости в Казахстане и с учетом международного опыта регулирования этих вопросов.

Также необходимо пересмотреть методические рекомендации по проведению статистического учета самостоятельно занятых. В частности, важно исключить из данной категории неоплачиваемых членов семей самозанятых, а также привести в соответствие статистический учет с принципами налогового законодательства. Тем самым должны быть устранены возможности для повышения уровня занятости посредством расширения круга лиц, признаваемых самозанятыми. С другой стороны, введение системы пенсионных и иных социальных выплат по самозанятым будет поощрять рост самозанятости, осуществляемой на легитимной основе.

Формирование группы самозанятых - это, прежде всего, структурирование социального пространства посредством создания статусных позиций, характеризующихся определенными юридическими правами и обязанностями, уровнем дохода, условиями труда, перспективами социальной мобильности, престижем, властью. Данная часть социального пространства оформляется в особую группу в результате возведения границ, отделяющих ее от других групп. Такое структурирование социального пространства осуществляется с помощью разнообразных средств: разработки правовых и административных норм, стихийного рыночного формирования особых ниш и рыночных ситуаций, социально-психологического климата и т.д.

Мировой опыт говорит о том, что государство и крупный бизнес не в состоянии создать достаточное количество рабочих мест. Поэтому упор необходимо делать на развитие мелкого и среднего бизнеса, основанного на самозанятости, которая в современной экономике стала не только способом снижения уровня безработицы на рынке труда, но и одним из направлений решения социально-экономических проблем населения в целом.

Обобщая обзор мнений национальных экспертов и представителей различных уровней государственных институтов, можно отметить единую точку зрения, которая выражается в необходимости разработки государственной программы для поддержки уровня социальной обеспеченности и защиты прав самозанятого населения. Такая программа необходима для создания условий, при которых большинство самозанятых смогли бы «легализоваться», и, соответственно, обрести возможность пользоваться услугами системы социального обеспечения.

## Литература

- Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева к народу, 6 марта 2009 года. [www.government.kz](http://www.government.kz)
- Стратегический план Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан, утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан от 23 декабря 2008 года, № 1218, [www.enbek.kz](http://www.enbek.kz)
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 ноября 2007 года, № 1159, «Вопросы Министерства труда и социальной защиты Республики Казахстан», [www.enbek.kz](http://www.enbek.kz)
- Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года № 149-ІІ, «О занятости населения», [www.enbek.kz](http://www.enbek.kz), [www.stat.kz](http://www.stat.kz)